**Информация о результатах экспертизы**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района

«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района

«Развитие спорта и туризма на территории Ханты-Мансийского района

на 2022 – 2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие спорта и туризма на территории Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – отделом по культуре, спорту и социальной политики администрации Ханты-Мансийского района предоставлены следующие копии документов:

1. пояснительной записки от 30.11.2021 № 02-Исх-904;

2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 25.11.2021 № 07-Исх-2429;

3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 29.11.2021 № 05-Исх-2133;

4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 19.11.2021 № 04-Исх-5128;

5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) управление юридической, кадровой работы и муниципальной службы от 30.11.2021 № 282.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия, установлено нарушение требований пункта 5.3. раздела II. «Полномочия органов администрации района при формировании и реализации муниципальных программ» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ). При внесении изменений в муниципальную программу проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем на экспертизу в последовательности, определенной пунктами 8.-11. раздел III. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» Порядка, а именно:

1. комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района;

2. комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района;

3. департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района;

4. управление юридической, кадровой работы и муниципальной службы администрации Ханты-Мансийского района.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с принятием постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» и доведением проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям Постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

При этом, в Приложении 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» по мероприятиям «Региональный проект «Спорт – норма жизни»; «Создание условий для удовлетворения потребности населения Ханты-Мансийского района в оказании услуг», графа 4 «Наименование порядка, номер приложения (при наличии) не заполнена. Кроме этого, не соблюдена нумерация структурного элемента (основного мероприятия).

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

Пояснительная записка к Проекту программы не содержит перечень нормативных правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района по социальным вопросам.

Ответственным исполнителем программы определен – отдел по культуре, спорту и социальной политики администрации Ханты-Мансийского района.

Соисполнителями муниципальной программы определены: департамент строительства, архитектуры и ЖКХ (муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление капитального строительства и ремонта); комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района; администрация Ханты-Мансийского района (муниципальное автономное учреждение Ханты-Мансийского района «Спортивная школа Ханты-Мансийского района»; администрация Ханты-Мансийского района (муниципальное бюджетное учреждение Ханты-Мансийского района «Досуговый центр «Имитуй»).

Реализация муниципальной программы направлена на достижение целей: Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва; создание условий для удовлетворения потребности населения района в оказании туристических услуг.

Цели муниципальной программы частично соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 (далее – решение Думы от 21.09.2018 № 341), по направлениям: «Развитие туризма», «Создание условий для занятий физической культурой и массовым спортом».

Достижение цели муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Создание условий для привлечения граждан к систематическим занятиям физической культуры и спортом;

2. Создание эффективной системы физического воспитания различных категорий и групп населения;

3. Совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса;

4. Развитие спортивной и туристической инфраструктуры, обеспечение комплексной безопасности комфортных условий на спортивных сооружениях района.

Проект предусматривает достижение национальной цели «Сохранение населения, сохранение здоровья и благополучия людей».

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района настоятельно рекомендует использовать при определении целей и задач муниципальной программы документы стратегического планирования, а именно: Указы Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года». При формировании Проекта программы, перечисленные документы стратегического планирования использованы частично.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке *увязку значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) *и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

С целью соблюдения требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 контрольно-счетная палата предлагает, обеспечить соблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит – 332 463,6 тыс. рублей, из них: бюджет автономного округа – 1 775,3 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 330 668,3 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета района на софинансирование расходов за счет средств федерального и регионального бюджетов, в разрезе по годам:

2022 год – 112 982,4 тыс. рублей, из них: бюджет автономного округа – 583,0 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 112 399,4 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета района на софинансирование расходов за счет средств федерального и регионального бюджетов – 30,7 тыс. рублей;

2023 год – 109 811,8 тыс. рублей, из них: бюджет автономного округа – 663,8 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 109 148,0 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета района на софинансирование расходов за счет средств федерального и регионального бюджетов – 35,0 тыс. рублей;

2024 год – 109 669,4 тыс. рублей, из них: бюджет автономного округа – 528,5 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 109 140,9 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета района на софинансирование расходов за счет средств федерального и регионального бюджетов – 27,9 тыс. рублей.

Паспортом муниципальной программы в составе источников финансирования расходов на реализацию мероприятий также предусмотрены – справочно: средства предприятий недропользователей и бюджет сельских поселений района. Расходы по указанным источникам финансирования Проектом программы не предусмотрены и составляют 0,0 рублей.

Объемы бюджетных ассигнований за счет средств бюджета автономного округа, предусмотренные Проектом программы, соответствуют Закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.11.2021 № 85-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77) (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021, № 05-Исх-1852, № 05-Исх-1856). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября)*.

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы предусматривает реализацию основных мероприятий:

1. «Региональный проект «Спорт – норма жизни»;

2. «Развитие массовой физической культуры и спорта высших достижений», которое предусматривает реализацию мероприятий (структурные элементы) 2.1. «Субсидия, передаваемая СО НКО на организацию и проведение районных спортивных и туристических массовых мероприятий», 2.2. «Участие в региональных и другого уровня соревнованиях (спорт высших достижений)», 2.3. «Реализация проекта «Спортивный Горноправдинск».

Пунктом 2 статьи 78.1. Бюджетного кодекса регламентировано, что в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.

При этом, Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета устанавливается соответственно муниципальными правовыми актами местной администрации или муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления. Указанные муниципальные правовые акты должны соответствовать общим [требованиям](consultantplus://offline/ref=120B168BBC873E70F86DA7323F5489842A331D08D16F07F0BA757DFF31F02C4510AE935CAAEF970B91F1FC565729C86385978064545E4133h6t2O), установленным Правительством Российской Федерации, и содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.

Учитывая изложенное, постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 24.06.2021 № 155 утверждены соответствующие Правила предоставления субсидий из местного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, за исключением государственных, муниципальных учреждений.

В нарушение пункта 2 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Порядок определения объема соответствующей субсидии не утвержден, следовательно объем финансового обеспечения реализации мероприятия 2.1. «Субсидия, передаваемая СО НКО на организацию и проведение районных спортивных и туристических массовых мероприятий» не подтвержден, в этой связи возможен риск дополнительных расходов на реализацию данных мероприятий.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Приложением 2 к Проекту постановления муниципальной программы утвержден Календарный план реализации мероприятий к муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие спорта и туризма на территории Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» на 2022 год (далее - Календарный план). Календарный план содержит раздел 1.1. «Субсидия передавая СО НКО на организацию и проведение районных спортивных и туристических массовых мероприятий», данный перечень мероприятий не в полном объеме соответствует Приложению к распоряжению администрации Ханты-Мансийского района от 19.04.2021 № 461-р «Об утверждении перечня услуг (мероприятий) в сфере культуры, физической культуры и спорта, передаваемых на исполнение негосударственным (немуниципальным) некоммерческим организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, в Ханты-Мансийском районе». Контрольно-счетная палата обращает внимание, что мероприятие «Первенство Ханты-Мансийского района по волейболу среди женских команд» предусмотрено Календарным планом дважды.

3. «Развитие и укрепление материально-технической базы спортивной и туристической инфраструктуры», которое предусматривает реализацию мероприятий (структурных элементов) 3.1. «Субсидии на софинансирование расходов муниципальных образований по обеспечению физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, спортивным оборудованием, экипировкой и инвентарем, медицинским сопровождением, тренировочного процесса, тренировочными сборами и обеспечению их участия в соревнованиях», 3.2. «Капитальный ремонт. Здание лыжной базы, назначение: нежилое, 1 – этажный, общая площадь 123.6 кв. м., инв. № 71:129:000:000031570, лит. А, адрес (местоположение) объекта: Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ханты-Мансийский район, сельское поселение Луговской, п. Луговской, ул. Гагарина, д.4б», 3.3. «Субсидия на софинансирование мероприятий на расходы муниципальных образований по развитию сети спортивных объектов шаговой доступности»;

4. «Создание условий для удовлетворения потребности населения Ханты-Мансийского района в оказании услуг», которое предусматривает реализацию мероприятий (структурных элементов) 4.1. «Создание условий для удовлетворения потребности населения района в оказании услуг в сфере физической культуры и спорта (содержание учреждения «МАУ «СШ ХМР»)», 4.2. «Проведение спортивных мероприятий «МАУ «СШ ХМР», 4.3. «Создание условий для удовлетворения потребности населения района в оказании туристских услуг (содержание учреждения МБУ ХМР «ДЦ Имитуй»)».

Проекты муниципальных заданий на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов, расчеты размера субсидии на выполнение муниципального задания, субсидии на иные цели, утвержденные значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, с учетом требований постановления администрации Ханты-Мансийского района от 28.04.2020 № 110 «Об установлении порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений Ханты-Мансийского района» к рассмотрению в рамках экспертно-аналитического мероприятия не представлены.

Контрольно-счетная палата отмечает, что планирование бюджетных ассигнований на организацию культурно-массовых и спортивных мероприятий осуществляется с учетом единого комплексного плана культурных, спортивных и молодежных социально-значимых мероприятий, в рамках рассмотрения Проекта программы календарный план (проект) на 2022 год не предоставлен.

На 2021 год единый календарный план культурных, спортивных и молодежных социально-значимых мероприятий на официальном сайте Ханты-Мансийского района, так же не размещен (отсутствует). При этом, согласно постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 11.01.2017 № 2 «Об официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района», ответственным исполнителем за размещение в сети Интернет единого календарного плана культурных и спортивных мероприятий Ханты-Мансийского района является – отдел по культуре, спорту и социальной политике.

Возможные нарушения и замечания в части финансово-экономического обоснования (при наличии) будут отражены в заключении контрольно-счетной палаты на проект бюджета.

Проектом программы предусмотрена реализация мероприятий с нулевым финансовым обеспечением. Контрольно-счетная палата предлагает: в случае, если финансовое обеспечение мероприятий не предполагается, а их реализация осуществляется в рамках полномочий или функционала, то соответствующий факт необходимо отразить в муниципальной программе, в том числе в Паспорте, Приложении 1.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата рекомендует Проект муниципальной программы к утверждению.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.